

**ESTRATTO DAL REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DEL
CONSIGLIO COMUNALE**

N. 25 Reg. Delib.

N. Reg. A.P.

OGGETTO: SILEA SPA: GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA SOCIETÀ - APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE E DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA I COMUNI SOCI E SILEA SPA - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE.

L'anno DUEMILAQUINDICI addi TRENTA del mese di SETTEMBRE ore 20.00 nella sede Comunale.

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e nei termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria di prima convocazione.

Risultano:

N. ord.	Nomi	Presente	Assente
1	INVERNIZZI ANTONELLA	X	
2	MICHETTI ERCOLE	X	
3	MANZONI PAOLO	X	
4	MOGNI SILVIA		X giustificata
5	LUPO ISABELLA	X	
6	DELL'ERA GIANPAOLO	X	
7	ANGHLERI MARIO	X	
8	INVERNIZZI ANDREA		X
9	MASCHERONI STEFANO		X giustificato
10	BONFANTI ANNA		X giustificata
	TOTALE	06	04

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Barone Antonina.

COMUNE DI MORTERONE

Provincia di Lecco

La sig.ra Invernizzi Antonella Sindaco assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

OGGETTO: SILEA SPA: GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA SOCIETÀ - APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE E DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA I COMUNI SOCI E SILEA SPA - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- in data 09.04.1995 è stata costituita Silea Spa, di cui il Comune di Morterone fa parte, divenuta operativa dal 1° luglio 1995, a seguito della trasformazione del Consorzio Intercomunale Eliminazione Rifiuti, così come previsto dalla legge n. 142/1990;
- in tale occasione i Comuni, insieme con la trasformazione del Consorzio in società per azioni, hanno deliberato il trasferimento della concessione dei servizi pubblici relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti, come attualmente disciplinato dal D.Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, a Silea Spa, con le stesse caratteristiche con cui erano stati affidati al trasformato Consorzio;
- il Consiglio Comunale con delibera n. 06 del 31/01/2007 ha deliberato:
 - a) di adeguare lo Statuto di Silea ai principi della giurisprudenza e della normativa comunitaria e nazionale relativi al modello gestorio in house quale il controllo analogo, la totale partecipazione pubblica e la prevalenza dell'attività verso i propri Comuni soci;
 - b) di approvare la convenzione ed il contratto di servizio con Silea Spa, per la durata di 5 anni, quali strumenti che consentono e rafforzano la possibilità degli enti locali di esercitare il controllo analogo;
 - c) di confermare l'affidamento diretto a Silea Spa dei servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti come disciplinato dal D.Lgs. 152/2006 s.m.i.;

CONSIDERATO CHE:

- la gestione dei servizi, tramite la Silea spa, risponde all'esigenza dei Comuni soci di gestire ed erogare servizi pubblici locali di interesse per la propria collettività, nel rispetto delle previsioni normative dell'ordinamento nazionale e delle disposizioni del trattato dell'Unione Europea, con particolare riferimento al ciclo integrato dei rifiuti;
- il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 17 in data 27/11/2012:
 - a) ha confermato l'affidamento a Silea, fino a tutto il 2017, dei servizi di smaltimento e delle raccolte differenziate sul territorio;
 - b) ha approvato le modifiche allo Statuto, la Convenzione e il Contratto di Servizio relativi alla gestione dei servizi affidanti;
 - c) ha approvato la relazione dell'art. 34, comma 20 del DL 179/2012, convertito con L. 221/2012;
 - d) ha fatto espressa riserva di affidare a Silea gli ulteriori servizi di igiene ambientale gestiti dal Comune in appalto a ditte private, appalto che ha attualmente scadenza il 31/12/2015;

COMUNE DI MORTERONE

Provincia di Lecco

- il Comune di Morterone ricorrendone i presupposti, ha intenzione di integrare l'affidamento già in essere a favore di Silea con altri servizi di igiene urbana a partire dalla scadenza del contratto d'appalto in corso;

PRESO ATTO che rimangono fermi sino al 31.12.2017 l'attuale convenzione e contratto di servizio e che verrà stipulata apposita appendice contrattuale attinente ai servizi oggetto di integrazione;

PRESA VISIONE:

- della documentazione rassegnata da Silea Spa con nota del 03/09/2015 prot. n. 10786, con la quale la stessa società propone ai propri Comuni Soci di confermare l'affidamento dei servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti sino a tutto il 2029 per la motivazione ivi indicata e meglio esplicitata nella relazione ex art. 34 del D.L.179/2012, convertito in L. n. 221/2012;
- dello schema di Convenzione e di Contratto di Servizio predisposto per regolamentare l'affidamento *in house* dei servizi del ciclo integrato dei rifiuti, per il periodo dal 01/01/2018 al 31/12/2029, come da documenti allegati, le cui disposizioni si intendono richiamate a formare parte integrante e sostanziale del presente atto;

ATTESO CHE:

- nel rispetto delle vigenti norme di legge, è stata preliminarmente predisposta la relazione riferita all'esplicitazione della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto così da valutare e conseguentemente legittimare l'affidamento in questione in favore di Silea spa, assolvendosi in tal modo al disposto dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, il tutto come da documentazione allegata, che sarà pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune così come prescritto dalle richiamate norme;
- la relazione di cui al punto precedente è corredata (come previsto unicamente per gli enti di governo ai sensi della legge di stabilità 2015, art. 1, comma 609), di un piano economico-finanziario che contiene anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti;

VALUTATE dunque positivamente nel loro complesso, e nell'ottica globale risultante dalla richiamata relazione redatta ex art. 34 del D.L. 179/2012, la complessiva convenienza delle condizioni economiche riferite all'esecuzione dei servizi in argomento, con riferimento in particolare alla configurazione del servizio offerta da Silea spa, ai risultati raggiunti in termini di raccolta differenziata e tutela ambientale, di efficienza efficacia ed economicità dei servizi, nonché ai presupposti assunti a riferimento della valutazione sulla convenienza economica per il Comune, da riferire, alla complessiva gestione ed al complessivo costo afferente le diverse attività e prestazioni svolte sul territorio (costo medio pro-capite) e non già alla singola voce di costo riguardante una o più parti del servizio stesso;

VALUTATA, ancora, ferme le predette considerazioni, la garanzia di continuità del servizio assicurata da Silea spa, attesa l'autosufficienza impiantistica che permette di scongiurare situazioni di criticità mantenendo inalterati i corrispettivi;

COMUNE DI MORTERONE

Provincia di Lecco

VALUTATO altresì che l'affidamento da parte di tutti i Comuni soci sino al 31/12/2029 dei servizi di igiene urbana permetterà a Silea, nel corso del periodo transitorio degli attuali affidamenti in scadenza al 31/12/2017, di avviare da subito un complesso progetto di omogeneizzazione dei servizi di igiene ambientale tra i vari Comuni che confluirà nell'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica la cui portata per valore, abitanti serviti e periodo (2018/2029) non potrà che portare ai Comuni economie di scala e miglioramento dei servizi;

VERIFICATI positivamente i risultati del *benchmarking* comparativo sui costi rilevati nel settore e nell'ambito regionale tenendo conto della qualità dei servizi;

RITENUTI infine sussistenti, come evidenziato nella richiamata relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012, i presupposti per l'affidamento *in house providing*, nella peculiare configurazione adottata da Silea spa, essendo assolti i requisiti richiesti per consolidata giurisprudenza per giustificare l'affidamento in house, ovvero:

- la titolarità pubblica del capitale sociale;
- la sussistenza del controllo analogo;
- l'operatività aziendale, rivolta in maniera prevalente ai Comuni azionisti ed agli utenti dei medesimi ed al bacino territoriale di riferimento;

CONSIDERATO che Silea spa in relazione al proprio oggetto sociale gestisce, ovvero è in grado di gestire i seguenti servizi:

1) RACCOLTA DEI RIFIUTI ED ATTIVITÀ DI IGIENE URBANA:

- a) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Raccolta dei rifiuti solidi ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Spazzamento meccanico e manuale delle strade e delle piazze.
- f) Spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

2) RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI E SERVIZI ATTINENTI:

- a) Raccolta differenziata degli imballaggi in vetro.
- b) Raccolta differenziata degli imballaggi in carta e cartone e frazioni di carta o cartone.
- c) Raccolta differenziata degli imballaggi in plastica.
- d) Raccolta differenziata del legno.
- e) Raccolta differenziata degli inerti.
- f) Raccolta differenziata dei rottami metallici.
- g) Raccolta differenziata delle pile scariche e dei farmaci scaduti.
- h) Raccolta differenziata dei rifiuti solidi, liquidi e RAEE domestici.
- i) Raccolta differenziata dei rifiuti vegetali.
- l) Gestione delle aree ecologiche.

3) SMALTIMENTO DEI RIFIUTI:

- a) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Smaltimento della terra proveniente dallo spazzamento delle strade.

COMUNE DI MORTERONE

Provincia di Lecco

- f) Smaltimento dei rifiuti cimiteriali.
- g) Smaltimento dei rifiuti originati dalla attività di grigliatura delle acque reflue in impianti di depurazione civili o misti.
- h) Smaltimento dei rifiuti provenienti dallo spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

CONSIDERATO pertanto che questo Comune intende confermare l'affidamento diretto dei servizi in essere ed integrare l'affidamento a favore della società Silea SpA con altri servizi di igiene urbana a partire dalla scadenza del contratto d'appalto in corso e sino al 31/12/2029;

RILEVATO INOLTRE che lo statuto sociale, la convenzione e il contratto di servizio in vigore e quelli proposti da Silea sino al 2029, prevedono precisi meccanismi che consentono l'esercizio effettivo del controllo analogo, anche di quei Comuni soci che dispongono di una partecipazione azionaria minore;

VISTO il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n.267 del 18.08.2000 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali", come da allegato;

VISTO il parere dell'organo di revisione economico-contabile;

VISTI altresì gli artt. 112 e ss del D.Lgs. n. 267/2000;

RICHIAMATO l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 in tema di attribuzioni e competenze del Consiglio Comunale;

CON VOTI unanimi favorevoli, essendo n. 06i presenti e votanti, espressi nei modi di legge;

DELIBERA

1 - DI approvare ai sensi dell'art. 3 L. 241/90, le motivazioni in fatto ed in diritto, meglio specificate in premessa e facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2 - DI affidare a decorrere dal 01/01/2016, a Silea Spa, partecipata da questo Comune, nei confronti della quale esercita, ai sensi dello Statuto e della vigente convenzione, stipulata ex art. 30 del D.Lgs. 267/2000, il controllo analogo, i seguenti servizi per i motivi indicati in premessa e nella relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20 del DL 179/2012, convertito con Legge 221/2012:

- a) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Raccolta dei rifiuti solidi ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Raccolta differenziata degli imballaggi in carta e cartone e frazioni di carta e cartone.
- e) Raccolta differenziata degli imballaggi in plastica.
- f) Raccolta differenziata dei rottami metallici.
- g) Raccolta differenziata dei rifiuti solidi, liquidi e RAEE domestici.

COMUNE DI MORTERONE

Provincia di Lecco

3 - DI confermare l'affidamento a Silea spa dei servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti sino al 31/12/2029, come disciplinato dal D.Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, con particolare riferimento ai servizi sotto riportati:

RACCOLTA DEI RIFIUTI ED ATTIVITÀ DI IGIENE URBANA:

- a) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Raccolta dei rifiuti solidi ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).

RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI E SERVIZI ATTINENTI:

- a) Raccolta differenziata degli imballaggi in vetro.
- b) Raccolta differenziata degli imballaggi in carta e cartone e frazioni di carta e cartone.
- c) Raccolta differenziata degli imballaggi in plastica.
- d) Raccolta differenziata dei rottami metallici.
- e) Raccolta differenziata dei rifiuti solidi, liquidi e RAEE domestici.

SMALTIMENTO DEI RIFIUTI:

- a) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).

4 - DI approvare, come da documento allegato A, la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, corredata del relativo piano economico finanziario, riferita all'esplicitazione della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto del ciclo integrato dei rifiuti in favore della partecipata Silea spa, dando atto che la stessa sarà pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune, contestualmente alla presente deliberazione nel rispetto della richiamata disposizione di legge;

5 - DI approvare lo schema di convenzione per la gestione dei servizi pubblici locali, di cui all'allegato B) del presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, la cui efficacia decorre dal 01/01/2018;

6 - DI approvare lo schema del contratto di servizio fra questo Comune e Silea spa di cui all'allegato C) del presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, la cui efficacia decorre dal 01/01/2018;

7 - DI demandare alla Giunta Comunale ed al Sindaco, nonché ai responsabili di servizio competenti per materia, nel rispetto delle reciproche prerogative e responsabilità, l'adozione degli eventuali ulteriori atti e dei provvedimenti attuativi conseguenti alla presente deliberazione quali, l'approvazione delle prescrizioni tecniche relative all'espletamento dei servizi oggetto di integrazione e di un'appendice all'attuale contratto di servizio, nonché alla stipula del nuovo contratto di servizio e della nuova convenzione la cui efficacia decorre dal 01/01/2018;

CON separata ed unanime votazione

DELIBERA

DI dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 c.4 D. Lgs. n.267/2000.

COMUNE DI MORTERONE

Provincia di Lecco

ALLEGATO ALLA DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N. 25 DEL 30/09/2015

OGGETTO: SILEA SPA: GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA SOCIETÀ - APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE E DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA I COMUNI SOCI E SILEA SPA - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE.

Il Revisore dei Conti Zicchittu rag. Pietro;

VISTA la proposta di Deliberazione avente ad oggetto:

“SILEA SPA: GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA SOCIETÀ. APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE E DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA I COMUNI SOCI E SILEA SPA - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE.” da sottoporre al Consiglio Comunale;

VISTO l'art. 239 del T.U.E.L., come modificato dall'art. 3 del D. L. n. 174 del 10/10/2012;

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE.

Morteronone, 29 settembre 2015

IL REVISORE DEI CONTI
F.TO (Zicchittu rag. Pietro)

COMUNE DI MORTERONE

Provincia di Lecco

ALLEGATO ALLA DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N. 25 DEL 30/09/2015

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

OGGETTO: SILEA SPA: GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA SOCIETÀ - APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE E DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA I COMUNI SOCI E SILEA SPA - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE.

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" come modificato dal D.L. n. 174/2012, per quanto di competenza sotto il profilo della regolarità tecnica, si esprime parere:

FAVOREVOLE

Il Responsabile del Servizio Amministrativo
F.TO Antonella Invernizzi

Li, 30/09/2015

COMUNE DI MORTERONE

Provincia di Lecco

Fatto, letto e sottoscritto:

F.TO IL PRESIDENTE

Invernizzi Antonella

F.TO IL CONSIGLIERE ANZIANO

Michetti Ercole

F.TO IL SEGRETARIO COMUNALE

Barone Dott.ssa Antonina

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale viene affisso all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno **10 OTT. 2015** e vi rimarrà affisso per quindici giorni consecutivi.

F.TO IL SEGRETARIO COMUNALE

Barone Dott.ssa Antonina

Li, **10 OTT. 2015**

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE, RILASCIATA PER USO AMMINISTRATIVO



F.TO IL SEGRETARIO COMUNALE

Barone Dott.ssa Antonina

Li, **10 OTT. 2015**

ESTREMI DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

per decorrenza dei termini di cui all'art. 134, comma 3, del D. Lgs. 18.08.2000 n.267

per l'esame favorevole del C.R.C. nella seduta del _____ prot. _____

dichiarata immediatamente eseguibile ex Art.134 comma 4 del D. Lgs. 18.08.200 n.267

Li ,

F.TO IL SEGRETARIO COMUNALE

Barone Dott.ssa Antonina